

廉情参考

总第 58 期

中共佛山市纪委办公室
佛山市图书馆

2014 年 9 月 11 日

目 录

廉政要闻	2
中纪委：深入贯彻中央八项规定精神 持之以恒纠正“四风”	2
廉政微评	3
山西反腐，不是“权力的游戏”	3
廉情观察	6
四中全会将释放什么信号	6
理论视野	8
以周案为契机，走向法治反腐制度反腐	8

廉政要闻

中纪委：深入贯彻中央八项规定精神 持之以恒纠正“四风”

9月4日，中央纪委副书记、监察部部长、国家预防腐败局局长黄树贤做客中央纪委监察部网站在线访谈，围绕“深入贯彻落实中央八项规定精神 持之以恒纠正‘四风’”主题与网友交流。

黄树贤指出，十八大以来，通过“从具体问题抓起、坚持一个节点一个节点地抓和严肃查处违规违纪行为”等措施，经过各级纪检监察机关和各方面的共同努力，纠正“四风”工作取得了明显成效，得到了中央的肯定和人民群众的拥护，国际社会也给予了积极的评价。

黄树贤强调，深入贯彻落实八项规定精神、持之以恒纠正“四风”是党中央的明确要求。作风问题具有反复性和顽固性，因此要保持清醒和冷静，树立持久作战的思想，坚持不懈地抓好纠正“四风”的工作。下一步，各级纪检监察机关要按照中央的要求，坚守监督责任，严格执纪问责，持之以恒、毫不停顿地做好纠正“四风”的工作：

一要明确工作重点。要突出抓好反对享乐主义和奢靡之风，集中力量查处公款大吃大喝、公款赠送节礼、公款旅游、党员干部出入私人会所、借培训中心奢侈浪费以及利用婚丧喜庆敛财等问题。在“两节”期间，要紧紧盯住用公款送月饼送节礼，用公款大吃大喝、安排私人宴请，突击花钱和滥发奖金、实物等容易发生的问题。

二要严格执纪问责。要畅通监督渠道，严肃查处违纪问题，做到发现一起，查处一起；加大通报曝光力度，对典型问题点名道姓公开

曝光，有效发挥警示教育作用；对问题严重的地方和部门，要追究相关人员和领导的责任。要着重查处十八大和（中央）八项规定出台以后，特别是党的群众路线教育实践活动开展以来的顶风违纪行为。对“两节”期间违反中央八项规定精神的行为，要快查严处。对纪检监察干部在“两节”期间的“四风”问题，决不遮掩、决不护短，一律从严查处，并点名道姓公开曝光。

三要研究新情况新问题。要针对少数党员干部违规行为趋于隐蔽，一些地方和单位工作措施不得力，一些制度操作性不强、约束力不够等问题，深入分析原因，研究提出对策。对利用现代物流快递送礼，以礼品册、提货券代替实物商品，利用电子商务提供微信红包、电子礼品预付卡等，要仔细甄别，善于发现，及时查处。

四要推动制度建设。督促有关职能部门针对“四风”问题，完善落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》的配套制度，规范并严格执行党政机关国内公务接待管理规定和领导干部工作生活保障等制度，建立长效机制，做到有章可循，使作风建设常态化、制度化。

（来源：中央纪委监察部网站 2014-09-04）

廉政微评

山西反腐，不是“权力的游戏”

9月1日，中共中央决定，王儒林任山西省委委员、常委、书记，袁纯清不再任此一职务，另有任用。消息一出，将近半年来一直处于反腐“飓风眼”的山西官场再次置于强力反腐引发的“大地震”中，

引起社会各界的高度关注。

针对山西官场近半年来的现象和这一“因煤而兴”的内陆省份官场独特的政治生态，中央级主流媒体一致强调惩治腐败、从严治党治国的重要性和必要性。

新华网：【查处山西腐败案体现中央决心 反腐面临转折点】山西系列腐败案件发生后，坊间纷纷用“地震”、“塌方”、“溃坝”等词语来形容它对官场的巨大冲击。这次中央对山西“主官”作出调整，体现了中央猛药去疴、重典治乱的决心，也为整饬山西吏治、优化政治生态提供了重要契机。人们期待山西省委新的领导班子能够痛定思痛，深刻汲取教训，以刮骨疗毒的勇气治理各种问题，重塑山西“晋善晋美”的形象。

人民日报：【山西“一把手”换人！官场震荡带来三点警示】不长时间以来，包括4名省委常委在内的7名省部级干部先后被查，山西官场的震动终于在舆论的关注和群众的叫好中走到了新的阶段。围绕着山西官场前所未有、打破既往的举措，也在警示更多人。警示一：千万别心存侥幸，中央已下定决心；警示二：为官千万别想发财，政商交往应有道；警示三：“圈子化”泛滥会毁了政治生态。

多维网：外媒连发两篇文章评论山西官场地震及权力重组，文章称，习近平正在构建“政治新常态”，山西官场的整顿在中共整个官场生态系统中极具标本意义。

专家学者也从政治生态的重塑和制度反腐等角度高度肯定了中共中央对山西省委领导班子的调整所带来的意义。

中共中央党校教授蔡霞：中共的性质和宗旨要求对腐败“零容忍”，在党的建设层面进行制度改革，除了找到目前问题的根源，有效遏制腐败，提高政府的公信力之外，能够最大程度地保证党的宗旨得以实现。此次中央对山西官场动“大手术”，说明已经下定决心在党的建设制度上进行改革。重塑山西政治生态，彰显了中共力抓“党建制度改革”这一反腐败的根本。

国家行政学院教授汪玉凯：山西省多个省部级干部接连落马，说明过去山西在选人用人方面存在问题。反腐关键在于制度建设，这才是根本。目前的大力反腐与深化党的制度改革相结合，正是“标本兼治”。

中共中央党校社会学教研室主任吴忠民：山西官场地震，对各省领导班子释放出一个强烈信号：中共反腐没有选择性，无论哪个地方，无论是谁，只要发生腐败，都是一查到底。特殊时期采取非常规办法，但终究走向制度化和法制化的道路，只有将党建制度改革做好，才能有力促进政治体制改革的全面深化。

网民普遍认为：山西官场“地震”对于反腐败斗争具有风向标的意义，在为中央树立权威、赢得民心的同时，再次证明了反腐“不是权力的游戏”，而是从制度上使其成为常态，权力才能很好地关进笼子！

侠客岛：这个因煤而兴的省份俨然成了官商“互助”的群腐样本。在这个样本中，连接官商的核心在于权力。要想遏止这类涉及官商勾结的窝案，不光要顺着“查腐路线图”抽丝剥茧，更要切断联系政商

的权力因素。

扬眉剑出鞘：山西反腐是真正的壮士断腕。过去，反腐败斗争经常投鼠忌器，既担心影响政治大局，又担心引发地方不稳定，于是往往采取隐性处理手段，最终导致烂尾现象。这一次，中央既没有顾忌山西的脸面，也没有考虑执政党的“颜面”，表现出极大的政治勇气和信心，也赢得了党内外的一致拥护。

风先生：山西官场地震表明中央释放反腐新信号，反腐成为常态，权力才能很好地关进笼子！“见好就收”，无异于半途而废！改革的一大任务就是推进制度完善，改变官场政治生态，使权力更好地服务于改革，服务于民众。

廉情观察

四中全会将释放什么信号

十八届四中全会将专题讨论依法治国，这其中蕴含的信号值得揣摩。法治的核心命题，是权大还是法大。如果是权大于法，那么执掌权力的个人就会凌驾于法律之上，法治就会变成权治，权治就会变成人治，那是国家的灾难，民族的灾难，当然也是执政党的灾难。怎样才能解决好二者关系呢？

第一，至上规则。党必须和善于通过法律来治国理政，宪法和法律既是人民的意志，也是党的意志，是二者意志的高度统一。任何个人的意志和行为，任何权力的行使，都只能在党的意志和人民意志之下，而不能在其之上。

把个人意志凌驾于组织意志、集体意志、党的意志、人民意志之上，就是破坏了这个至上原则。在行使权力过程中，没有遵循，没有原则，为所欲为。这不仅背离了党的路线方针政策，也违背了宪法和法律的原则，破坏了法治的权威。继而言之，法治不仅要有权威，也要有纠偏功能。对于为政一方的“封疆大吏”，或者是执政一行的“宰辅大臣”，在其执政过程中的种种政策、行为、做派等，都要有及时纠偏的功能，也就是行为纠偏功能。一旦有人出现僭越、滥用权力等偏差，法治应当发挥其强有力的纠正偏差功能，以免养虎为患。

第二，底线规则。法律是人们行为的底线，是社会秩序的底线，如果击穿这个底线，党、国家和社会就会出大问题。从近期打出的形形色色的“老虎”和“苍蝇”来看，很多都是击穿了这个底线，胆大妄为到了无所顾忌的地步。对这样的“老虎”和“苍蝇”当然不能姑息纵容。从历朝历代来看，吏治不仅必须整顿，而且需要经常整顿。为官清廉是政治清明、文明的重要内容。这才能真正维护执政党的长期利益、根本利益、整体利益。讳疾忌医、轻描淡写，只会放纵歹人歹行，最终失信于民。所以，党中央当前采取的反腐措施，可以说是于民有利、于党有益、于国有益。

第三，践行法治。无论是至上规则还是底线规则，都仅仅是规则，而不是事实。法大于权，不能仅仅停留在口头上，关键是要落实在实践中、行为中。国家已经建立了中国特色的社会主义法律体系，但法律实施效果有待提升。只做不说，不是法治；只说不做，同样不是法治。只有既说又做才是真法治。社会需要的，就是这个真法治。法治

建设不仅是建章立制，更重要的是践行法治。这既是人类法治文明的共同成果，也是国家法治建设实践的经验总结。（杨小军：国家行政学院法学部教授）
（来源：人民论坛网 2014-08-18）

理论视野

以周案为契机，走向法治反腐制度反腐

盘踞中国司法界高层十年之久的“大老虎”周永康终于被党和人民押上了历史审判台。周永康的倒台更加激发了广大人民群众对执政党彻底根除腐败现象的信心，以习近平为总书记的新一届党中央“有腐必反，有贪必肃”的决心与魄力因此赢得了人民群众的广泛赞誉和坚决支持。不过，“周老虎”倒下后，人民对反腐的下一步期待是什么？作为代表最广大人民群众根本利益的执政党有必要认真倾听人民的心声和诉求。

期待一：对违纪行为既要进行党纪政纪查处，也要进行司法查处

“周老虎”一案，从党中央对周永康曾经工作过的地方、领域以及其身边工作人员与亲属腐败情况的查处来看，无不与之利用职务之便，为自己和他人谋取不正当利益脱不开干系，并形成了一个以“周老虎”为核心的巨大贪腐集团，其腐败领域之广泛、腐败程度之严重、腐败影响之恶劣，在迄今为止已查出的腐败分子中恐怕无人能出其右了。如此严重的腐败大案和要案只有受到党纪国法的严厉惩处，才能彰显社会主义民主法治的公正与威信。但现在有人担心，基于腐败与反腐败势力的复杂博弈，尤其是“大老虎”们背后盘根错节的权贵势

力干扰，“周老虎”最终是否只会受到党纪政纪的查处，而免于司法的查处？

诚然，在迄今为止的反腐败斗争中的确还没有对政治局常委一级的涉腐官员进行司法查处的先例。但没有先例是否就代表可以“点到为止”？是否就意味着只进行党纪政纪查处便可以了？果真如此，它将严重伤害的不仅仅是广大人民群众对新一届党中央反腐败斗争的信赖与支持，而且将严重伤害执政党自身的形象和地位。党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央多次强调反腐败斗争无禁区，不论职务多高，“有腐必反，有贪必肃”，但如果对特殊个案区别对待，岂能服众？此外，司法面前人人平等，这是一切文明进步社会应该遵循的基本准则。作为先进生产关系和先进文化代表者的中国共产党，更应该严格要求自己，无论涉腐官员地位多高、资历多老、贡献多大，都不能让其成为法外特殊公民。凡是违纪违法者，既要受到党纪政纪查处，也要受到司法查处。虽然有人可能会找出种种理由主张避开对“周老虎”的司法查处，比如“不要影响党的形象”、“不可影响党内团结”、“不能影响以经济发展为中心”，如此等等。但是，假如如此严重的违纪违法行为仅仅因为其地位高、影响大等理由而不予以司法查处，这样做将会使全国人民对执政党领导的反腐败斗争失去信心。也正因为如此，人民希望对“周老虎”的查处一定要以事实为基础，以法律为准绳，不枉不纵，该党纪政纪查处的就按党纪政纪查处，该司法查处的就一定要按司法查处，不能因任何理由让腐败分子逍遥法外。

期待二：“周老虎”的倒台不要成为句号，而要成为逗号、惊叹号

建党建国以来最大的涉腐官员周永康被拉下马，受到了全党和全国人民的衷心拥护和坚决支持。人们在热烈欢呼的同时，也在冷静思考，周永康的下台究竟是反腐斗争的句号还是逗号？之所以会有这样的疑虑，是因为一方面人们强烈希望反腐斗争要除恶务尽，不能满足于打掉一两只“大老虎”。由于历史及现实的原因，当前的腐败现象已到了严重危及党的形象和执政地位的程度了，要彻底根除如此严重的腐败，绝不是只拉下一只正国级的“大老虎”就可大功告成的。另一方面是因为反腐斗争已进入深水区，其矛头直指各利益集团，尤其是高层腐败分子，其所涉的利益关系更复杂、阻力也更大。当反腐败斗争触及到高层利益集团的切身利益时，他们必然铤而走险，不惜一切手段，联合一切相关利益者，共同阻挠反腐斗争的顺利进行。在这场激烈的腐败与反腐败斗争中，一方希望反腐斗争就此打住，以“周老虎”下台为句号，不要延伸到更多更高层级；另一方则希望“宜将剩勇追穷寇”，反腐斗争不能以“周老虎”下台为句号，而要以此为逗号，甚至是力度更大的惊叹号，以彻底扫除腐败现象，直到取得决定性胜利为止。而作为依靠人民力量取得政权的执政党没有理由不顺应人民的心声与诉求，继续加大反腐力度，将反腐败斗争进行到底。

但真要把反腐败斗争顺利进行到底，强化反腐斗争的风险评估与防范就是必备条件与必要举措。事实上，强调反腐风险的评估与防范和加大反腐力度之间并不矛盾，那种只顾穷追猛打而不注意必要防范掩护的反腐斗争方式，虽然勇气可嘉，但并不是理性科学的反腐。没有必须的风险防范不仅不利于反腐斗争的顺利进行，甚至有可能“打

虎不成反被虎吃”，这种悲剧历史上不断重演过，人们不应当轻易忘记。但强调风险意识绝不是要放松当前的反腐斗争力度，而恰恰是要给反腐斗争穿上防护衣，带上安全帽，更好地将反腐斗争顺利进行到底。

期待三：反腐败斗争要以周案为契机，由人治和权力反腐走向法治与制度反腐

在要不要反腐、或要不要加大反腐力度的问题上，可以说全党内外、举国上下，都已取得共识，毋庸赘述。但为何反腐以及怎样反腐，人们想的和做的却并不完全一致。有些人整天高喊反腐口号，但并不是真正的反腐；有的人只反对别人腐败，不反对自己腐败；有的人只是打着反腐的旗号，目的是整垮自己的竞争对手。这些案例在官场上都是司空见惯，举不胜举。毫无疑问，这样的反腐对于真正的反腐斗争百害而无一利。一年多来中央强力反腐，国内外舆论都给予了高度评价和充分肯定，但与此同时，鉴于历史上也确曾有过在反腐败斗争的查处中存在一些不严格、不规范的地方，从而导致一些定性不准、量刑不当的案例甚至冤假错案的发生，使得一些人存有一定的忧虑。以史为鉴，兼听则明。我们必须认清，凡是通过人治反腐和权力反腐的，即使短期内确实打掉了一些以权谋私的腐败分子，取得了一些反腐斗争成绩，但最终也只能是治标而非治本。

当前，人民群众所希望的反腐绝不是这样的反腐，而是法治反腐和制度反腐，因为只有坚持法治反腐和制度反腐，才能从根本上遏制住腐败频发多发的势头。时代在前进，社会在发展。过去的人治反腐和权力反腐已不适应时代和社会的发展趋势，更不符合人民的利益诉

求了。这次对“周老虎”一案的查处才刚刚开始，执政党完全有机会也有能力向世人证明自己反腐的决心，而与执政党休戚与共的人民群众也会检验执政党的反腐效果。事实上，党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央在两年不到的时间里，连续不断地拉下了40余名省部级贪腐官员，并分别给予了严厉的党纪国法惩处，初步取得了令人民群众满意的实效，我们没有理由不相信新一届党中央将会以周案为契机，领导这次反腐败斗争最终走上法治与制度反腐的康庄大道。

开弓没有回头箭，反腐未有休止符。当前这场规模和深度均史无前例的反腐败斗争，攸关执政党的前途命运和中国社会的长治久安，只能继续深入，不能半途而废。下一步的反腐败斗争无论困难多大，风险多高，只要有党中央的坚强领导和人民群众的鼎力支持，必能取得最后胜利。（郭文亮：中山大学党史党建研究所所长、教授、博导）

（来源：人民论坛网 2014-08-18）